Община Монтана
№ 48-10-24 / 03.09.2026

**ДО**
**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – МОНТАНА**

**КОПИЕ ДО:**
**ПОСТОЯННА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ,**
ПК Общинска собственост

# СТАНОВИЩЕ

**относно състава на Комисията за номиниране в процедурата за избор на управител на „Регионално депо за отпадъци – Монтана“ ЕООД**

Уважаеми господин Председател,
Уважаеми общински съветници,

Във връзка с внесената докладна записка относно откриване на процедура за провеждане на конкурс за избор на управител на „Регионално депо за отпадъци – Монтана“ ЕООД и предложения в т. VI от проекта за решение състав на Комисията за номиниране, изразяваме настоящото становище и предлагаме съставът на комисията да бъде променен с оглед гарантиране на максимална независимост, прозрачност, политически плурализъм и институционален баланс при провеждането на конкурсната процедура.

## I. Правомощието за определяне на комисията принадлежи на Общинския съвет

Съгласно чл. 34, ал. 1 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала именно Общинският съвет обявява процедурата, определя критериите за подбор и методиката за оценка и взема решение за назначаване на Комисия за номиниране, като определя нейния състав.

Същевременно Общинският съвет упражнява правата на Община Монтана като едноличен собственик на капитала на общинското дружество и в неговата компетентност е вземането на решение за избора на управител.

Следователно именно Общинският съвет носи институционалната и публичната отговорност за крайния избор и разполага с правомощието да определи такъв състав на Комисията за номиниране, който да гарантира в максимална степен доверието в конкурсната процедура.

## II. Комисията за номиниране не е технически орган

Комисията не осъществява единствено административно-технически действия.

Съгласно Наредбата тя извършва предварителна проверка на кандидатите, оценява представените от тях концепции, оценява професионалния им опит, провежда устната част на процедурата и представя на Общинския съвет предложение с класираните кандидати.

Следователно членовете на комисията участват непосредствено във формирането на оценката и класирането на кандидатите, поради което нейният състав има съществено значение за крайния резултат от процедурата.

## III. Необходимост от разграничаване между общинската администрация и органа, упражняващ правата на собственик

Предложеният в докладната записка състав предвижда председател на Комисията за номиниране да бъде заместник-кмет на Община Монтана, друг неин член да бъде служител на общинската администрация, а сред резервните членове също е предложен представител на администрацията.

Наредбата допуска представители на общинската администрация да бъдат членове на Комисията за номиниране. Поради това настоящото становище не се основава на твърдение за нормативна недопустимост на тяхното участие.

Въпросът е принципен.

Когато председателят и други членове на органа, който оценява и класира кандидатите, са лица от общинската администрация и се намират в служебна йерархия в рамките на изпълнителната власт на общината, възниква обективен риск от концентрация на влияние върху конкурсната процедура.

Същият риск би съществувал и ако комисията бъде доминирана от представители на една политическа сила.

Този риск може и следва да бъде избегнат чрез начина, по който Общинският съвет упражнява правомощието си да определи състава на комисията.

Това не представлява оценка на личните или професионалните качества на предложените в докладната лица. Въпросът е за създаването на институционална гаранция, която да действа независимо от това кои конкретни лица заемат съответните длъжности.

## IV. Пет политически сили – петима членове на комисията

В Общински съвет – Монтана са представени пет политически сили – ГЕРБ, ДПС, БСП, ПП и „Възраждане“.

Същевременно предложената Комисия за номиниране се състои от петима членове.

Налице е възможност за прилагането на ясен, равнопоставен и практически лесно осъществим принцип:

**всяка от петте политически сили, представени в Общински съвет – Монтана, да излъчи по един общински съветник за член на петчленната Комисия за номиниране.**

При този модел всяка представена политическа сила ще участва при равни условия, нито една политическа сила няма да разполага със самостоятелно мнозинство, нито

кметската администрация, нито отделна политическа сила ще могат самостоятелно да формират резултата от оценяването, ще бъде осигурен взаимен контрол между членовете на комисията и отговорността за процедурата ще бъде споделена между представителите на целия Общински съвет.

Този модел не следва да бъде разглеждан като политизиране на конкурса.

Напротив – равното представителство на всички политически сили е механизъм за ограничаване на възможността конкурсната процедура да бъде поставена под фактическия контрол на която и да е от тях.

Щом Общинският съвет е органът, който носи отговорността за окончателния избор на управител, считаме за логично представителите на всички политически сили в него да участват равнопоставено и при предварителното оценяване и класиране на кандидатите.

## V. Ролята на общинската администрация може да бъде осигурена без участие в оценяването

Изключването на представители на общинската администрация от състава на Комисията за номиниране не означава изключване на администрацията от конкурсната процедура.

Напротив, самата Наредба предвижда взаимодействие между комисията и администрацията. Чл. 40, ал. 2 предвижда Комисията за номиниране чрез администрацията на Община Монтана да предоставя необходимата информация на допуснатите кандидати.

Следователно могат ясно да бъдат разграничени двете функции:

**Общинската администрация – административно, правно, експертно и техническо обслужване на процедурата;**

**Комисията за номиниране – оценяване и класиране на кандидатите.**

Това позволява професионалният капацитет на администрацията да бъде използван пълноценно, без нейни представители да участват с право на глас при оценяването на бъдещия управител.

## VI. Конкретно предложение

Предлагаме т. VI от проекта за решение да бъде изменена, като:

1. Комисията за номиниране бъде съставена от петима общински съветници.
2. Всяка от петте политически сили, представени в Общински съвет – Монтана – ГЕРБ, ДПС, БСП, ПП и „Възраждане“ – да излъчи по един свой представител.
3. Председателят на комисията да бъде определен измежду петимата представители на Общинския съвет.

4. Резервните членове също да бъдат определени измежду общинските съветници при спазване, доколкото е практически възможно, на същия принцип на политически баланс.
5. Общинската администрация да осигурява необходимото административно, правно, експертно и техническо съдействие при провеждането на процедурата, без нейни представители да участват в оценяването и класирането на кандидатите.

Считаме, че този модел представлява най-балансираната гаранция за прозрачност и обществено доверие в процедурата.

Той не предоставя преимущество на управляващи или опозиция, а поставя всички политически сили при еднакви условия.

## VII. Липса на публично достъпни Вътрешни правила

Отделно от въпроса за състава на комисията считаме за необходимо да обърнем особено внимание на Вътрешните правила за работа на Комисията за номиниране и за провеждане на конкурсни процедури.

Съгласно чл. 39 от Наредбата Общинският съвет разработва такива Вътрешни правила, като нормативният текст изрично предвижда, че те се публикуват на интернет страницата на Община Монтана.

По наличната публична информация Вътрешни правила за работа на Комисията за номиниране и за провеждане на конкурсни процедури са приети от Общински съвет – Монтана с Решение № 618 от 24.02.2022 г.

Въпреки извършеното търсене на интернет страницата на Община Монтана, текстът на тези Вътрешни правила не беше открит като публично достъпен документ.

Това обстоятелство следва да бъде изяснено преди започване на конкурсната процедура.

Не може да се очаква от общинските съветници да вземат информирано решение относно състава на Комисията за номиниране и провеждането на конкурса, ако правилата, по които тази комисия следва да работи, не са им предоставени и същевременно не могат да бъдат открити на интернет страницата на общината, въпреки изричното изискване на чл. 39 от Наредбата за тяхното публикуване.

**Поради това настояваме Вътрешните правила, приети с Решение № 618 от 24.02.2022 г., заедно с всички последващи техни изменения и допълнения, да бъдат предоставени на общинските съветници и да бъде осигурен публичен достъп до актуалния им текст на интернет страницата на Община Монтана в съответствие с изискването на чл. 39 от Наредбата.**

До запознаването с актуалния текст на Вътрешните правила не може да бъде направена и окончателна преценка дали предложеният в докладната състав на комисията отговаря на всички изисквания, съдържащи се в тях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на управител на „Регионално депо за отпадъци – Монтана“ ЕООД е решение със значим обществен и финансов характер.

Поради това конкурсната процедура трябва не само формално да отговаря на нормативните изисквания, но и да бъде организирана по начин, който създава максимални гаранции за нейната независимост, прозрачност и обществено доверие.

Предложеният модел – петима общински съветници, по един представител на всяка от петте политически сили в Общински съвет – Монтана – осигурява именно такъв баланс.

При него нито кметската администрация, нито една политическа сила ще разполагат със самостоятелно мнозинство при оценяването и класирането на кандидатите.

**Не предлагаме комисия на управляващите или комисия на опозицията. Предлагаме комисия на Общински съвет – Монтана, в която всяка представена политическа сила участва при равни условия и носи своята част от отговорността за избора.**

С оглед на изложеното предлагаме съответната част от проекта за решение да бъде изменена в посочения смисъл, а преди започване на конкурсната процедура да бъдат предоставени и публикувани Вътрешните правила за работа на Комисията за номиниране в тяхната актуална редакция.

**Дата: 03.09.2026 г.**

## ВНОСИТЕЛИ:

Александър Димитров – Общенски съветник от ПП Възраждане

Росен Крумов – член на ПП Възраждане