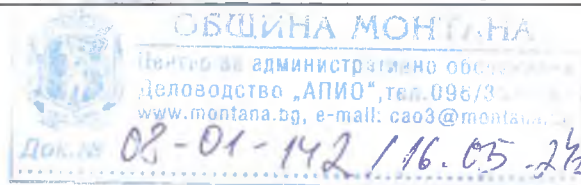




ОБЩИНА МОНТАНА

3400 гр. МОНТАНА, ул. "Извора" № 1, тел: (096) 300 400, факс: 300 401, e-mail: montana@montana.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
МОНТАНА



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Златко Софрониев Живков, кмет на община Монтана

Относно: Заповед № АК – 04 – 6/07.05.2024 г. на Областен управител на област Монтана по чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА за връщане за ново обсъждане на Решение № 137 от Протокол № 7 от проведено заседание на Общински съвет – Монтана на 25.04.2024 г.

Уважаеми Дами и Господа общински съветници,

Със Заповед № АК – 04 – 6/07.05.2024 г. Областният управител на област Монтана на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА върна за ново обсъждане Решение № 137 от Протокол № 7 от проведеното заседание на Общински съвет – Монтана на 25.04.2024 г.

С посоченото Решение Общински съвет – Монтана прие изменения и допълнения на Наредбата за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана.

Според Областния управител на област Монтана Решението на Общинския съвет е незаконосъобразно, поради приемането му в противоречие с разпоредбите на чл. 26, ал. 4 и ал. 5 от ЗНА, чл. 7 и чл. 115а, ал. 1 от ЗМДТ и при неспазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност. При обсъждане конкретните аргументи на Областния управител намирам следното:

Според Областния управител не е ясна точната дата на публикуване на проекта за изменение и допълнение на Наредбата на интернет страницата на Общината, както и за какъв срок е публикуван с оглед изискванията на чл. 26, ал. 2 от ЗНА.

От материалите по преписката се установява, че проектът за изменение и допълнение на Наредбата е публикуван на интернет страницата на Община-Монтана на 21.02.2024 г., което е удостоверено със съставянето на нарочен за това протокол. Въпреки това са извършени съответните технически действия за визуализиране датата на публикуване и установяването ѝ без извършването на допълнително проучване за това обстоятелство.

Срокът, за който е извършена публикацията се установява по аргумент на противното основание от разпоредбата на чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА, според която „При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“ Под израза „друг срок“ в разпоредбата се има предвид срок, който е различен от общо установения в изр. първо на чл. 26, ал. 4 ЗНА, а именно 30 дни. След като в мотивите и в доклада изрично не са посочени причини за отклонение от общия 30 – дневен срок,

очевидно е, че публикуването на проекта е именно за общия 30-дневен срок.

Освен това, Областният управител счита, че е налице неяснота относно спазването на изискванията за обществено обсъждане на проекта. Установено бе, че всички постъпили в законовия срок предложения са били обсъдени. На обсъждане са били подложени дори и предложения, които са постъпили извън установения срок, респ. не е било задължително обсъждането им и за тях не се отнасят специфичните изисквания на Закона.

Макар в доктрината и практиката да е налице спор относно правната същност на сумата, която се заплаща при ползване на „синя“ или „зелена“ зона – дали е такса, цена на услуга или наем, намирам за основателно възражението на Областния управител относно липсата на финансова обосновка за определяне размера на дължимото плащане. Такава бе възложена, извършена и е приложена към настоящата докладна.

Неоснователно е обаче възражението на Областния управител, според което проектът за изменение и допълнение на Наредбата не е съгласуван с Агенцията за хората с увреждания по реда на чл. 10, ал. 3, т. 9 от Закона за хората с увреждания. Такова съгласуване е извършено, видно от писмо с вх. № 12-00-104/19.03.2024 г. от Агенция за хората с увреждания.

Останалите аргументи, изложени в Заповед № АК – 04 – 6/07.05.2024 г. на Областния управител на област Монтана, се отнасят до целесъобразността, а не до законосъобразността на оспореното Решение, поради което не подлежат на обсъждане в настоящата докладна.

От гореизложеното следва, че не са налице основания за отмяна или изменение на Решение № 137 от Протокол № 7 от проведеното заседание на Общински съвет – Монтана на 25.04.2024 г., поради което, на основание чл. 45, ал. 10 от ЗМСМА, предлагам Общински съвет – Монтана да вземе следното

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Приема повторно на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8 от ЗНА изменения и допълнения на Наредбата за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана, както следва:

§ 1. Заглавието на Раздел III на се изменя по следния начин: „Раздел III Режим на кратковременно платено паркиране – „Синя зона“ и „Зелена зона“.

§ 2. Чл. 3.(1). се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл. 3. (1). На територията на град Монтана в определените с настоящата наредба зони се въвеждат следните режими на платено паркиране: „Кратковременно платено паркиране – „Синя зона“ и „Зелена зона“, „Локално преференциално платено паркиране“, „Индивидуално паркомясто“, „Служебен абонамент“

§ 3. Чл. 9.(1). се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл. 9. (1). На улици, площади и паркинги – публична общинска собственост и други терени общинска собственост на територията на град Монтана, по решение на Общинския съвет, се въвежда режим за кратковременно платено паркиране, обособен в две зони: „Синя зона“ (съгласно Приложение № 1) и „Зелена зона“ (съгласно Приложение № 1А) за ППС с допустима максимална маса до 3,5 тона и автобуси до 12 пътнически места.

§ 4. Чл. 9.(2). се изменя, като придобива следното съдържание:

„(2). Режимът на паркиране по ал. 1 е валиден: за „Синя зона“ - в работни дни в часовия диапазон от 09:00 до 17:00 ч.; за „Зелена зона“ – в работни дни в часовия диапазон от 09:00 до 17:00 ч.

§ 5. Чл. 9.(3). се изменя, като придобива следното съдържание:

„(3). Времетраенето на кратковременното платено паркиране на ППС в „Синя зона” и „Зелена зона“ не може да бъде за по – малко от 1 (един) час и за повече от 8 (осем) часа.

§ 6. Чл. 10.(1). се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл.10. (1). Общинският съвет определя размера на цените, които се заплащат за паркиране в зоните за кратковременно платено паркиране съгласно Приложение № 3 от настоящата Наредба.“

§ 7. Чл. 10.(2). се изменя, като придобива следното съдържание:

„(2). Заплащането на цените в зоните за кратковременно платено паркиране по ал.1 се извършва по един от следните начини:

1. Чрез мобилно приложение, което предоставя възможност за избиране на период за паркиране между 1 (един) час и 8 (осем) часа.

2. С билет от паркинг автомат, който се поставя зад предното обзорно стъкло от страната на водача на видимо място, даващо възможност за осъществяване на контрол.

3. Чрез предварително закупен талон от търговски обект, който има сключен договор с ОП „Градска мобилност-Монтана“.

4. Чрез изпращане на кратко съобщение (SMS) на съответен номер в зависимост от зоната, по посочен на съответната указателна табела ред.

§ 8. Чл. 12. се изменя, като от него отпадат думите „Синя зона“.

§ 9. Чл. 13 се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл. 13. Лек автомобил, чийто ползвател е от домакинството (по смисъла на § 1, т. 2 от ДР на ДОПК) на собственик, ползвател или наемател на обособен жилищен имот, попадащ в определен от Общински съвет – Монтана район за кратковременно платено паркиране, и е с постоянен или настоящ адрес, идентичен с адреса на жилищния имот, има право на локално преференциално платено паркиране в зоната за платено паркиране в района, при условията на настоящия раздел.“

§ 10. Чл. 14 се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл. 14. Правото по предходния член се предоставя на физически лица, които управляват лек автомобил по силата на право на собственост или на друго правно основание, и са с постоянен или настоящ адрес, идентичен с адреса на недвижимия имот, който използват за жилищни нужди

§ 11. Чл. 15.(2). се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл. 15.(2). Паркирането се извършва и по участъците от граничните булеварди и улици, когато на тях има въведен режим на почасово платено паркиране, само от страната, прилежаща към съответната подзона. Схемата на обхвата на подзоните за локално платено паркиране на ППС на живущите в зоните за почасово платено паркиране е съгласно Приложение № 2 и Приложение № 2А на настоящата Наредба.

§ 12. Чл. 17 т. 2 се изменя, както следва:

„Чл. 17 т. 2 За установяване на обстоятелствата по чл. 13 и чл. 14, при подаване на заявлението лицата посочват своя постоянен или настоящ адрес за справка и:

- Собствениците на лек автомобил представят за справка свидетелство за регистрация на лекия автомобил, в което адресът, посочен в С 2.3, е идентичен с постоянния или настоящия адрес на собственика на същия лек автомобил

- Ползвателите на лек автомобил представят за справка свидетелство за регистрация на лек автомобил, в което адресът вписан в сектор С3.3., е идентичен с постоянния или настоящия адрес на ползвателя на същия лек автомобил.

- Документ, доказващ валидното правно основание за ползване на лек автомобил в случай, че не са собственици.

- Нотариален акт за собственост или друг документ за собственост на обособения жилищен имот или договор за наем на обособения жилищен имот, или друг документ от който да видно годно правно основание за обитаване на жилището.

§ 13. Чл. 21.(2) се изменя, като думите „Синя зона“ се заменят със „зоните за кратковременно платено паркиране“.

§ 14. Чл. 24.(2) се изменя, като думите „Синя зона“ се заменят със „зоните за кратковременно платено паркиране“.

§ 15. Чл. 25.(1) се изменя, като от него отпадат думите „Синя зона“.

§ 16. Чл. 28.(2) се изменя, като от него отпадат думите „Синя зона“.

§ 17. Създават се нови т. 2 и т. 3 от чл. 47. (1) със следното съдържание:

„т. 2. Директора на ОД МВР – Монтана или определени от него длъжностни лица“

„т. 3. Началника на сектор „Пътна полиция“ при ОД МВР – Монтана или определени от него длъжностни лица.“

§ 18. Чл. 47.(2). се изменя, като придобива следното съдържание:

(2). Органите по ал. 1:

1. Следят за изпълнението на тази наредба, налагат на място глоба с фиш и съставят актове в зависимост от вида на нарушението.

2. Контролират изправността и състоянието на уличната настилка, съоръженията, маркировката, средствата за организация и регулиране спазването на правилата за паркиране от водачите на пътни превозни средства, на правилата за движение от пешеходците и на правилното използване на алармените инсталации, монтирани в пътни превозни средства за тяхната охрана;

3. Използват техническо средство /скоба/ за принудително задържане на ППС, за което не е заплатена дължимата цена за паркиране, до заплащане на цената за паркиране и разходите по прилагане на техническото средство;

4. Извършват принудително преместване на ППС;

5. Контролират на територията на общината спазването на изискванията на Закона за управление на отпадъците по отношение на изоставените или сметите от отчет пътни превозни средства;

6. Събират от името на Общината сумите, предвидени по тази наредба.

7. Организируют разпространението и продажбата на талоните за платено паркиране в зоните за платено паркиране.

§ 19. Създава се нова т. 8 от чл. 47.(2). със следното съдържание:

„т. 8. Организируют дейността по събирането и съхраняването на излезли от употреба моторни превозни средства на площадките за временно съхраняване.“ “

§ 20. Чл. 50. (1). се изменя, като думите „ръководителя на службата за контрол“ се заменят с „Кмета на Община Монтана“.

§ 21. Чл. 52. (2) се изменя, като придобива следното съдържание:

„Чл. 52. (2) За нарушения на настоящата наредба, за които не е предвидено наказание в по-висш нормативен акт, се налага глоба или имуществена санкция в размер от 20 лв. до 200 лв.“

§ 22. Изменя се Приложение № 1 ГРАНИЦИ НА „СИНЯ ЗОНА“, като се създава т. 1 – „Външни граници на зоната за кратковременно платено паркиране“, със следното съдържание: Ул. Извора, ул. Княз Александър Батенберг, ул. Мария Димова, бул. Христо Ботев, ул. Св. Св. Кирил и Методий, ул. Веренишка

и се създава т.2 – „Точни граници на – Синя зона“, със следното съдържание:

бул. „Трети Март“ между кръстовищата с ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ и бул. „Александър Стамболийски“; бул. „Трети Март“ между кръстовищата с бул. „Александър Стамболийски“ и ул. „Граф Игнатиев“; бул. „Трети Март“ (пл. „Алеко Константинов“) между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ и ул. „Любен Каравелов“; бул. „Трети Март“ между кръстовищата с ул. „22-ри Септември“ и ул. „Св. Климент Охридски“; бул. „Трети Март“ между кръстовищата с ул. „Св. Климент Охридски“ и ул. „Мария Димова“; бул. „Александър Стамболийски“ между кръстовищата с ул. „Цар Борис III“ и ул. „Черковна“; ул. „Цар Борис III“ между кръстовищата с бул. „Трети Март“ и бул. „Александър

Стамболийски“; ул. „Славянска“ между кръстовищата с ул. „Цар Борис III“ и ул. „Антим I“; ул. „Антим I“ между кръстовищата с ул. „Цар Борис III“ и ул. „Славянска“; ул. „Васил Левски“ между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ и ул. „Любен Каравелов“; ул. „Васил Левски“ между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ и Автогара; ул. „Граф Игнатиев“ между кръстовищата с бул. „Трети Март“ и бул. „Хаджи Димитър“; бул. „Хаджи Димитър“ между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ и „Любен Каравелов“; ул. „Любен Каравелов“ между кръстовищата с бул. „Трети Март“ и ул. „Васил Левски“; ул. „Любен Каравелов“ между кръстовищата с бул. „Хаджи Димитър“ и бул. „Христо Ботев“; Паркинг на ул. „Стефан Караджа“, с вход и изход от „Любен Каравелов“; Паркинг на ул. „Черковна“, с вход и изход от бул. „Александър Стамболийски“; Паркинг на ул. „Камен Цанов“, с вход и изход от бул. „Александър Стамболийски

§ 23. Създава се ново Приложение № 1А ГРАНИЦИ НА „ЗЕЛЕНА ЗОНА“, което придобива следното съдържание:

т. 1. Външни граници на зона за кратковременно платено паркиране:

Ул. „Извора“, ул. Княз Александър Батенберг“, ул. „Мария Димова“, бул. „Христо Ботев“, ул. Св. Св. „Кирил и Методий“, ул. „Веренишка“

т. 2. Точни граници на „Зелена зона“:

Паркинг на ЖП Гара Монтана, Паркинг Битов комбинат на бул. „Христо Ботев“, Паркинг пред ПМГ Монтана на ул. „Иван Аврамов“, Паркинг на ул. „Княз Александър Батенберг“ / пред ДЗИ/, Паркинг на ул. „Извора“ зад бл. „Септемврийци“, Ул. „Извора“, между кръстовищата с ул. „Веренишка“ до площад „Жеравица“, Ул. „Княз Александър Батенберг“ от паркинг на Драматичен театър „Драгомир Асенов“ до ул. „Мария Димова“, Ул. „Юлиус Ирасек“ между кръстовищата с ул. „Цар Борис III“ до ул. „Мария Димова“, Ул. „22-ри Септември“ между кръстовищата с ул. „Княз Александър Батенберг“ до бул. „Трети Март“, Ул. „Хаджи Димитър“ между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ до бул. „Александър Стамболийски“, Ул. „Васил Левски“ между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ до бул. „Княз Александър Стамболийски“, Ул. „Хан Аспарух“ между кръстовищата с ул. „Граф Игнатиев“ до бул. „Княз Александър Стамболийски“, Ул. „Драган Цанков“ / зад хотел „Житомир“/, УПИ 48489.11.481.

§ 24. Създава се ново Приложение № 2А СХЕМА НА МЕСТОПОЛОЖЕНИЕТО И ОБХВАТА НА ПОДЗОНИТЕ ЗА ПОЧАСОВО ПЛАТЕНО ПАРКИРАНЕ „ЗЕЛЕНА ЗОНА“.

§ 25. Т. 1 от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„1. Цената на кратковременно паркиране за 1 (един) час престой в „Синя зона“ е в размер на 2 (два) лева с вкл. ДДС. Цената за кратковременно паркиране за 1 (един) час престой в „Зелена зона“ е в размер на 1 (един) лев с вкл. ДДС.“

1.1 Цената на кратковременно паркиране за 30 (тридесет) мин. престой в „Синя зона“ е в размер на 1 (един) лев с вкл. ДДС., като заплащането ще става със закупуване на билети от паркомати или чрез предварително закупен талон от търговския обект, който има сключен договор с ОП Градска мобилност.

§ 26. Т. 2.1. от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„2.1. 120 лв. (сто и двадесет лева) с вкл. ДДС на година – за първи автомобил, за паркоместа, попадащи в границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“.

§ 27. Т. 2.2. от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„2.2. 240 лв. (двеста и четиридесет лева) с вкл. ДДС на година – за втори автомобил, за паркоместа, попадащи в границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“

§ 28. Т. 3.2 от приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„100.,00 лв. (Сто лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа, попадащи в границите на „Зелена зона“

§ 29. Създава се Т. 3.3 от Приложение № 3

„3.3. 50 лв. (петдесет лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа, извън границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“.

§ 30. Т. 4.2. от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„4.2. 100 лв. (Сто лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа, попадащи в границите на „Зелена зона“

§ 31 Т. Създава се нова Т. 4.3. от Приложение № 3, като придобива следното съдържание:

„Т 4.3. 50.00 лв. (Петдесет лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа извън границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“.

§ 32 Чл. 11 „Синя зона“ се заменя с „Зони за платено паркиране“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ КЪМ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА НА ПРЕСТОЯ И ПАРКИРАНЕТО НА ПЪТНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ГРАД МОНТАНА, приета е Решение № на Общински съвет - Монтана по Протокол №

§ 33. Настоящата Наредба е приета с Решение № по Протокол №от г. на Общински съвет - Монтана и влиза в сила от деня на разгласяването ѝ чрез обявяване на сайта на Община Монтана: (www.montana.bg/общински-съвет/наредби) на основание на чл. 37, ал. 3 от Закона за нормативните актове, чл. 78, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 22, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

§ 34. Тази Наредба се приема на основание чл. 75, ал. 1 вр. с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, ал.1 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Настоящото решение е прието на заседание на Общински съвет-Монтана, проведено на г.

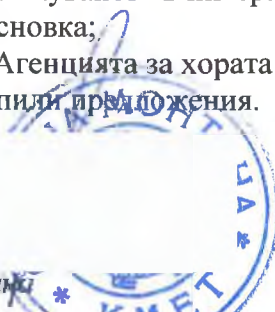
2. Не приема Становище с вх. № 94-Р-196 /18.04.2024 г.

Приложение:

1. Заповед № АК – 04 – 6/07.05.2024 г. на Областен управител на област Монтана;
2. Протокола за публикуването в интернет;
3. Финансовата обосновка;
4. Съгласуването с Агенцията за хората с увреждания;
5. Справка за постъпили предложения.

ЗЛАТКО ЖИВКОВ

Кмет на община Монтана





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

№ АК-08-5
.....
07.05......2024 г.



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – МОНТАНА

КОПИЕ ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА МОНТАНА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

Приложено, изпращам Ви за сведение и изпълнение Заповед № АК-07-6 / 107.05 2024 г. на областния управител на област Монтана за връщане за ново обсъждане на Решение № 137 от Протокол № 7 от проведено заседание на 25.04.2024 г. на Общински съвет – Монтана.

Приложение: съгласно текста

М



С уважение,

ИНЖ. ИВАН ТОДОРОВ

Главен секретар на Областна администрация – Монтана

Справка за постъпили предложения

Във връзка с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове

В периода от публикуването на Докладна записка 08-01-55/21.02.2024г. от Диман Георгиев – за Кмет на община Монтана, относно приемане на изменения и допълнения на Наредба за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана, приета с Решение №1015/27.07.2023 г., от Протокол № 49/27.07.2023 г. на Общински съвет – Монтана до 25.03.2024 год. не постъпиха нови предложения.

Мария Петрова

08.05.2024 год.

Монтана

ПРОТОКОЛ

За публикуване на Докладна записка с вх.№ 08-01-55/21.02.2024 год. от Диман Георгиев – за Кмет на Монтана, относно приемане на изменения и допълнения на Наредба за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана, приета с Решение №1015/27.07.2023 г., от Протокол № 49/27.07.2023 г. на Общински съвет – Монтана.

Днес, 21.02.2024 г. долуподписаната Десислава Замфирова на длъжност Началник отдел ЦАО в дирекция АПИО в общинска администрация в 17,00 часа, публикувах на официалния сайт на община Монтана Докладна записка с вх.№ 08-01-55/21.02.2024 год. от Диман Георгиев – за Кмет на Монтана, относно приемане на изменения и допълнения на Наредба за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана в едно с приложени мотиви.

Протоколът е съставен в 1 /един/ екземпляр.

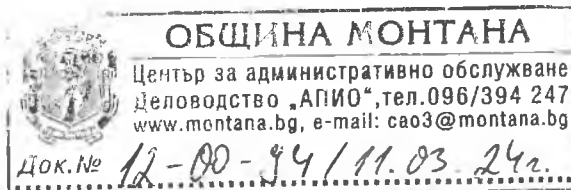
Длъжностно лице:.....
/Десислава Замфирова/



Общински съвет Монтана

3400 Монтана, ул. Извора 1, стая 304 А, тел. 096 394 225, e-mail obs@montana.bg

До изпълнителния директор
на Агенция за хората с увреждания
1233 София
ул. Софроний Врачански № 104-106



Уважаеми господин директор,

Общински съвет Монтана на следваща сесия ще приеме изменения и допълнения на Наредба за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана. Проекта на наредбата в едно с мотивите са публикувани на интернет страницата на Община Монтана <https://www.montana.bg/>.

Във връзка с чл. 91, ал. 1 от Закона за движение по пътищата в Раздел VII от цитираната наредба са записани текстове за безплатно паркиране в зоните за платено паркиране и престой. В Раздела, съответно в наредбата се засягат права на хора с увреждания.

Съгласно чл. 10, ал. 3, т. 9 от Закона за хората с увреждания представляваната от Вас агенция е необходимо да съгласува текстовете на предложената от нас наредба. Затова Ви молим в кратни срокове за Ваше становище по предложените текстове.

Приетата наредба е съгласувана от Вас и изпратено ни становище с Ваш изх. №0023-5057/05.07.2023 г.

Приложение: Докладна записка 08-01-55/21.02.2024 г., относно изменения и допълнения на Наредба за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана

С уважение,

Иво Иванов

Председател на ОбС Монтана






МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

АГЕНЦИЯ ЗА ХОРАТА С УВРЕЖДАНИЯ

ул. "С. Врачански" №104-106
1233 София, България

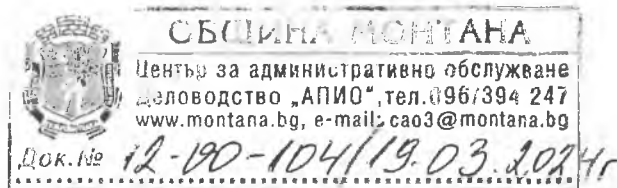
централа: /+ 359 2/ 931 80 95
централа: /+ 359 2/ 832 90 73

web site: ahu.mlsp.government.bg
e-mail: ahu@mlsp.government.bg

 Възстановим подпис

X 0023-2343/19.03.2024

Агенция за хората с увреждания
Деловодство
Подписано от: Evdokiya Borislavova Tasheva



ДО
Г-Н ИВО ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА МОНТАНА
УЛ. "ИЗВОРА" № 1, СТАЯ 304А
3400 ГР. МОНТАНА
На Ваш изх. № 12-00-94/ 11.03.2024 г.

ОТНОСНО: Становище по проект за изменение и допълнение на Наредбата за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

Агенцията за хората с увреждания съгласува проекта за изменение и допълнение на Наредбата за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана, получен с писмо вх. № 0023-2104/ 11.03.2024 г., без забележки.

 Възстановим подпис

X г.й.

Проф. д-р Георги Йорданов Д.М.
Изпълнителен директор
Подписано от: Georgi Yordanov Yordanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗА П О В Е Д

№ *AK-04-6*

Монтана *02.05.* 2024 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 137 от Протокол № 7, прието от Общински съвет – Монтана на 25.04.2024 г., постъпило в Областна администрация – Монтана с Писмо с вх. № АК-01-51/26.04.2024 г.

С цитираното решение Общински съвет – Монтана на основание чл. 75, ал. 1 във вр. с чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс, чл. 8, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), чл. 21, ал. 1, т. 8 във вр. с ал. 2 от ЗМСМА „Приема изменения и допълнения на НАРЕДБА ЗА РЕДА НА ПРЕСТОЯ И ПАРКИРАНЕТО НА ПЪТНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ГРАД МОНТАНА...

§ 25. Т. 1 от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„1. Цената на кратковременно паркиране за 1 (един) час престой в „Синя зона“ е в размер на 2 (два) лева с вкл. ДДС. Цената за кратковременно паркиране за 1 (един) час престой в „Зелена зона“ е в размер на 1 (един) лев с вкл. ДДС.“

1.1 Цената на кратковременно паркиране за 30 (тридесет) мин. престой в „Синя зона“ е в размер на 1 (един) лев с вкл. ДДС., като заплащането ще става със закупуване на билети от паркомати или чрез предварително закупен талон от търговския обект, който има сключен договор с ОП Градска мобилност.

§ 26. Т. 2.1. от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„2.1. 120 лв. (сто и двадесет лева) с вкл. ДДС на година – за първи автомобил, за паркоместа, попадащи в границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“.

§ 27. Т. 2.2. от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„2.2. 240 лв. (двеста и четиридесет лева) с вкл. ДДС на година – за втори автомобил, за паркоместа, попадащи в границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“

§ 28. Т. 3.2 от приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„100.,00 лв. (Сто лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа, попадащи в границите на „Зелена зона“ § 29. Създава се Т. 3.3 от Приложение № 3

3.3. 50 лв. (петдесет лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа, извън границите на „Синя зона“ и „Зелена зона“.

§ 30. Т. 4.2. от Приложение № 3 се изменя, като придобива следното съдържание:

„4.2. 100 лв. (Сто лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа, попадащи в границите на „Зелена зона“

§ 31 Т. Създава се нова Т. 4.3. от Приложение № 3, като придобива следното съдържание:
„Т 4.3. 50.00 лв. (Петдесет лева) с вкл. ДДС на месец – за паркоместа извън границите на
„Синя зона“ и „Зелена зона“.

.....

Не приема Становище с вх. №94-Р-196/18.04.2024 г.“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горесцитираното решение, се установи, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в противоречие с разпоредбите на чл. 26, ал. 4 и ал. 5 от ЗНА и чл. 7 и чл. 115а, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и при неспазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), изразяващи се в следното:

I. Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

В случая, на официалната интернет страница на Общински съвет – Монтана е публикуван проект на Наредба за реда на престоя и паркирането на пътни превозни средства на територията на град Монтана (Наредбата) въз основа на Докладна записка с № 08-01-55/21.02.2024 г. на зам.-кмета Диман Георгиев, действащ в качеството си на кмет на община Монтана съгласно Заповед № 341/19.02.2024 г., като не става ясно точната дата на публикуване на проекта за изменение и допълнение, нито за какъв срок е публикуван съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА.

Към преписката, представена при областния управител е приложена Справка за постъпили предложения, като е посочено, че в периода от публикуване на Докладна записка с № 08-01-55/21.02.2024 г. са постъпили следните предложения:

„1. В Приложение № 3, в т. 1 от Наредбата се добавя подточка 1.1. със следното съдържание:

1.1 Цената на кратковременно паркиране за 30 (тридесет) мин. престой в „Синя зона“ е в размер на 1 (един) лв. с вкл. ДДС., като заплащането ще става със закупуване на билети от паркомати или чрез предварително закупен талон от търговския обект, който има сключен договор с ОП Градска мобилност.

2. Да се обособи зелена зона върху имот 48489.11.481.

3. Намаление на цената на преференциалното локално паркиране в Зелена зона да стане 60,00 лв.

4. В чл. 9, ал. 1 след „На улици, площади и паркинги – публична общинска собственост“ се добавя и „други терени общинска собственост“. Следващият текст се запазва.

5. В чл. 11 „Синя зона“ се заменя със „Зони за платено паркиране“.

Във връзка с горното са представени:

1. Становище на ПК по бюджет и финанси, с което се подкрепя докладната с постъпилите предложения:

- В чл. 9, ал. 1 след „На улици, площади и паркинги – публична общинска собственост“ се добавя и „други терени общинска собственост“. Следващият текст се запазва.

- В чл. 11 „Синя зона“ се заменя със „Зони за платено паркиране“.

2. Становище на ПК по ТСУ и опазване на околната среда, с което се подкрепя докладната с постъпилите предложения:

- В Приложение № 3, в т. 1 от Наредбата се добавя подточка 1.1. със следното съдържание:

1.1 Цената на кратковременно паркиране за 30 (тридесет) мин. престой в „Синя зона“ е в размер на 1 (един) лв. с вкл. ДДС., като заплащането ще става със закупуване на билети от паркомати или чрез предварително закупен талон от търговския обект, който има сключен договор с ОП Градска мобилност.

- Да се обособи зелена зона върху имот 48489.11.481.

3. Становище на по ПК по бюджет и финанси, с което не се приема Становище № 94-Р-196/18.04.2024 г. на Росен Крумов, в което са описани мотиви за отхвърляне на предложението. Цитираното становище не е представено по преписката и не може да се направи извод какво е неговото съдържание. Не може да се стигне и до заключение относно спазване на срока за обществени консултации от страна на евентуално заинтересованото лице Росен Крумов, с оглед на това, че неговото становище е от 18.04.2024 г., а проектът на Наредбата е евентуално публикуван на 21.02.2024 г.

В горепосочената справка за постъпили предложения и в представените в Областна администрация – Монтана документи към Решение № 137 от Протокол № 7/25.04.2024 г. на Общински съвет – Монтана няма данни за приемане/неприемане със съответните мотиви на предложението за намаление на пената на преференциалното локално паркиране в Зелена зона на 60,00 лв. Въпросната справка за постъпили предложения заедно с обосновка за неприетите предложения не е публикувана на интернет страницата на общинския съвет след приключването на обществената консултация и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт.

Видно от гореизложеното е, че е налице неяснота по отношение на срока за провеждане на обществените консултации, както и че не са представени доказателства за публикуване на справката за постъпили предложения заедно с обосновка за неприетите предложения, което съставлява съществено нарушение на процесуалните правила по приемане на един нормативен акт по смисъла на чл. 26, ал. 4 и ал. 5 от ЗНА.

II. Съгласно чл. 6, ал. 1, б. б от ЗМДТ общините събират местни такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна. В чл. 6, ал. 2 е посочено, че за всички услуги и права, включително по чл. 6, ал. 3, предоставяни от общината, с изключение на тези по чл. 6, ал. 1, общинският съвет определя цена. Ползването на общинските тротоари, площи и улични платна или на части от тях като зони за платено и безплатно паркиране по Закона за движението по пътищата се определя с наредба на общинския съвет по чл. 6, ал. 3 от ЗМДТ.

Съгласно чл. 9 от ЗМДТ общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, като в чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ изрично се посочва, че местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. В допълнение, с разпоредбата на чл. 115а от ЗМДТ, размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време, като административните разходи не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

По преписката и към мотивите за метода на изчисление на размера на цените на услуги, послужила за приемане на Решение № 137 от Протокол № 7/25.04.2024 г. на Общински съвет – Монтана, няма данни да са изготвени финансови обосновки и спазване на приложимото законодателство. Липсват данни подобни финансови обосновки на цените за предоставяните услуги да са публикувани на интернет страницата на Общински съвет – Монтана за провеждане на обществени консултации. Компетентният орган е бил длъжен да обяви публично информация за начина на определяне на новия вид услуги и размер на цените, което гарантира принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност, а неизпълнението за публикуване води до процесуално нарушение, опорочаващо акта до степен, налагаща отмяната му. Допълнителен аргумент за незаконосъобразност на предложените цени на услуги е липсата на уреждането им в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Монтана, където систематично и съобразно чл. 9 от ЗМДТ следва да бъдат поместени таксите и цените на услуги, които се събират от Община Монтана.

Съгласно чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от ЗОАРАКСД таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола върху стопанската дейност по този закон, се определят по методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им (Методиката), приета от Министерския съвет. Методиката е приета в съответствие със следните принципи:

1. размерът на таксата трябва да съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга и за упражняване на контрола, в т.ч. необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и изразходвано работно време;

2. административните разходи по т. 1 не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

В мотивите към проекта на Наредбата, представена от Общински съвет – Монтана, никъде не се сочи по какъв начин са определени цените на услугите и съобразена ли е разпоредбата на чл. 7 от ЗМДТ, съответно ЗОАРАКСД и конкретната Методика. В докладната записка, послужила за приемане на решението на общинския съвет липсва финансова обосновка, с изключение на посочените прогнозни разходи/еднократни в размер на 10 000 лв., които са заложили в бюджета на общината за 2024 г. и прогнозните приходи на годишна база в размер на 191 520,00 лв. Данни и доказателства за ценообразуването на отделните цени на предоставяните услуги не са представени пред областния управител. Безспорно е била налице необходимост от конкретно изложени съображения, под формата на финансова/и обосновка/и /по показателите в Методиката, калкулиране на разходите с посочване на конкретни стойности и надлежно прилагане на метода на изчисление/ относно размера на цените на услугите, които да са публикувани и да са станали достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта.

Видно от публикуваните на официалната страница на Община Монтана документи за изработването на проекта на Наредбата и от представените с Протокол № 7/25.04.2024 г. на Общински съвет – Монтана приложения е, че не са налице данни за изготвени финансови обосновки за цените на предоставяните услуги в зоната за платено паркиране.

При така констатираната липса на доказателства за спазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на ЗМДТ и ЗОАРАКСД, която се констатира и при осъществяване на контрола съобразно Методиката за извършване

на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, считам, че решението на ОбС – Монтана е незаконосъобразно.

III. По преписката липсват и данни за съгласуване на проекта на Наредбата с Агенцията за хората с уврежданията по реда на чл. 10, ал. 3, т. 9 от Закона за хората с увреждания по отношение участие при изготвянето на проекта и предоставяне на становище, доколкото същият е свързан с правата на хората с увреждания и неминуемо би ги засегнал по отношение на определяне на местата за паркиране на МПС, превозващи и/или управлявани от хора с увреждания в зоните за платено паркиране.

В заключение, при преразглеждане на решението с оглед обществения интерес е препоръчително да се обърне внимание, че разширявайки зоната за платено паркиране в централната градска част на Монтана значително ще се затруднят работещите, които пътуват с автомобил и прекарват минимум по 8 часа дневно на работните си места в тази зона на града. За тази група хора не е предвидено преференциално платено паркиране, а на същите ще се наложи да заплащат за 20 работни дни по 8 часа дневно общо 160 лв. на месец за 1 МПС, която сума в днешни дни е непосилна на фона на нарастващата инфлация и размера на средната работна заплата в област Монтана. Повечето териториални структури и звената на държавната администрация са ситуирани именно в централната градска част и в тях работят голям брой служители, немалка част от които не живеят в централната градска част, а други пътуват ежедневно до работните си места в областния град. Необходимо е внимателно да се анализира и прецизира разширяването на платената зона за паркиране, което е възможно да има обратен ефект върху жителите на гр. Монтана, които живеят в периферията на централна градска част и пред чиито жилища ще започнат да се струпват и паркират множество МПС, чиито собственици не желаят да заплащат за паркиране в платената „синя“ или „зелена“ зона.

С оглед факта, че се предлага въвеждането на т. нар. „зелена зона“, е необходимо да се предложи **алтернатива** на водачите на МПС. В мотивите на проекта на Наредба не се обсъжда възможността за обособяване на обществени паркинги, на които безплатно да бъдат паркирани МПС, съответно да се ползва удобен градски и/или междуградски транспорт, като по този начин се избегне ежедневното ползване и навлизане в центъра на гр. Монтана на автомобили.

Предвид гореизложеното, поради установеното противоречие с материалния закон и съществено нарушение на административнопроизводствените правила, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 137 от Протокол № 7, прието от Общински съвет – Монтана на 25.04.2024 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Монтана и на кмета на Община Монтана за сведение и изпълнение.

ИВАЙЛО АНТОНОВ

Областен управител на област Монтана



